

Allegato 1 alla Deliberazione di Giunta del 6/2/2025 del avente ad oggetto:

UNIONTRASPORTI S.C.R.L.- proposta di sottoscrizione aumento capitale sociale

MOTIVAZIONI ANALITICHE EX ART.5 DEL D.LGS. 175/2016

Uniontrasporti S.c.r.l. è la società consortile in house di Unioncamere e delle Camere di commercio, nata nel 1990 per sostenere lo sviluppo e la strategicità di un sistema dei trasporti competitivo, di una logistica efficiente, di infrastrutture moderne e di una connettività all'avanguardia, oltre a fornire un supporto nella promozione della competitività territoriale locale e regionale.

Affianca ed assiste le Camere di Commercio che, ai sensi dell'art. 2, comma 4, della legge 29 dicembre 1993, n. 580, per il raggiungimento dei propri scopi promuovono, realizzano e gestiscono strutture ed infrastrutture di interesse economico generale a livello locale, regionale e nazionale, alle condizioni e nei limiti ammessi dalla normativa vigente. Tale attività è svolta anche in favore di altri soggetti, pubblici e privati, che fanno parte del sistema camerale.

La società, qualificata come organismo di diritto pubblico, è un centro di competenze tecniche al servizio del sistema camerale e sostiene l'azione delle Camere di commercio per disegnare una più efficace pianificazione degli interventi infrastrutturali (su strade, ferrovie, porti, aeroporti, interporti, banda larga) e una riorganizzazione e qualificazione dei servizi delle imprese che operano in questi settori.

Ragioni e finalità della partecipazione

L'acquisizione di una partecipazione nella società Uniontrasporti S.c.r.l. consente alla Camera di commercio di Pordenone – Udine di partecipare alla *governance* di una società che si occupa del tema strategico delle infrastrutture materiali ed immateriali che è fondamentale per la crescita della competitività delle imprese e del territorio. L'efficienza del sistema delle infrastrutture rientra tra le priorità delineate per il Paese dal P.N.R.R. (nel cui ambito il MIT - Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti - è il maggiore beneficiario delle risorse disponibili) e da due anni Unioncamere nazionale vi destina parte delle risorse del Fondo Perequativo.

Le linee strategiche 2025-2027 ed il budget 2025 di Uniontrasporti evidenziano che la Società si propone di perseguire i seguenti obiettivi:

- sostenere lo sviluppo e l'armonizzazione delle infrastrutture nazionali e locali, essenziali per garantire l'accessibilità e la connessione delle imprese ai mercati globali;
- promuovere la resilienza e la digitalizzazione del sistema infrastrutturale, anche alla luce delle divergenze socio economiche globali, delle necessità di sostenibilità e delle trasformazioni in corso;
- consolidare il ruolo come interlocutore centrale per il sistema camerale, al fine di mettere Unioncamere, le Unioni regionali e le Camere di commercio stesse nelle condizioni di dialogare con le istituzioni locali e nazionali nell'ambito dei temi legati ai trasporti, alla logistica e alle infrastrutture;
- rafforzare la comunicazione istituzionale per ampliare il networking e creare nuove opportunità di "business";

- mantenere il valore della produzione in linea con quanto previsto per il 2024, ovvero superiore a 1,6 milioni di euro;

L'azione di Uniontrasporti, nel prossimo triennio, si svilupperà anche nell'ambito dell'accessibilità turistica che è strettamente collegata alle infrastrutture, supportando l'efficienza delle porte di accesso e il livello di intermodalità offerta al turista, e progettando itinerari e percorsi dove il viaggio può far parte dell'esperienza turistica a 360°. In particolare Uniontrasporti si propone di supportare, in sinergia con Isnart S.c.r.l., le attività del Programma "Sostegno del turismo" del Fondo Perequativo 2023/2024. Si sottolinea che la Camera di commercio di Pordenone – Udine ha aderito al progetto sopraindicato in qualità di soggetto capofila.

Inoltre Uniontrasporti si propone di collaborare con Isnart e Mirabilia Network S.c.r.l. per la valorizzazione dei siti Unesco e del turismo lento dei cammini e della mobilità turistica su due ruote, progetto che vede attivamente coinvolta da anni la Camera di commercio di Pordenone-Udine.

Il tema delle infrastrutture si trova anche al centro del Nuovo Programma Infrastrutture – Fondo di Perequazione 2023/2024 che, in linea di continuità con il Fondo di perequazione 2021-2022 già richiamato, incrementa il collegamento tra i trasporti e lo sviluppo economico. Il programma mira a rafforzare il ruolo delle Camere di commercio come catalizzatori di sviluppo infrastrutturale, logistico e di mobilità sostenibile. La Camera di commercio di Pordenone – Udine, in continuità con la precedente annualità, ha aderito al progetto, a valenza regionale, "Infrastrutture" del Fondo di Perequazione 2023/2024, che ha come soggetto capofila la Camera di commercio della Venezia Giulia.

La Camera di commercio di Pordenone -Udine detiene, inoltre, il 78,974% del capitale sociale di Interporto Centro Ingrosso di Pordenone S.p.a., società che si caratterizza per importanti infrastrutture legate alla movimentazione merci su rotaia, oltre che per la presenza di una vasta gamma di magazzini e uffici realizzati con i più alti standard di qualità e innovazione. Grazie allo scalo intermodale, realizzato secondo standard europei e la presenza in questo territorio dei corridoi Adriatico Baltico da una parte e Mediterraneo dall'altra, Pordenone rappresenta uno snodo verso le varie direttrici e un raccordo con gli altri scali del Nordest, con 160.000 metri quadrati dedicati alle infrastrutture per le attività terminalistiche ferroviarie costantemente rafforzate e potenziate. Anche in relazione alla partecipazione di controllo in Interporto Centro Ingrosso di Pordenone S.p.a., risulta particolarmente interessante l'adesione ad Uniontrasporti S.c.r.l., nella prospettiva di una futura, fattiva collaborazione tra le suddette partecipate.

Alla luce degli interventi strutturali sopra richiamati, in ossequio con quanto previsto dall'art. 4 e art. 5, comma 1 del TUSP, si può osservare che la società in house eroga servizi strumentali allo svolgimento delle attività dell'Ente camerale. In altri termini, per le finalità sociali che Uniontrasporti persegue, è riconducibile alla categoria dell'autoproduzione di beni o servizi strumentali all'Ente o Enti pubblici partecipanti o allo svolgimento delle loro funzioni.

L'approccio non profit di Uniontrasporti S.c.r.l. enfatizza il suo impegno verso la qualità dei servizi, garantendo risultati ottimali per il sistema camerale. Un allontanamento da questo modello di

partecipazione potrebbe invece minare gli obiettivi di efficienza e l'ottimizzazione delle risorse, incidendo su tempi e costi dei progetti dell'Ente camerale.

Convenienza economica e compatibilità con i principi di efficienza, di efficacia e di economicità dell'azione amministrativa.

Ai fini della valutazione della convenienza economica dell'adesione della Camera di Commercio di Pordenone - Udine alla società di Uniontrasporti, e a sostegno dell'impiego della suddetta società in house, anche con riferimento agli obiettivi di efficienza, economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche, è opportuno evidenziare alcuni aspetti:

- Uniontrasporti è un centro di competenze tecniche al servizio del sistema camerale. Sostiene infatti le azioni delle Camere di commercio per disegnare una più efficace pianificazione degli interventi infrastrutturali e una riorganizzazione e qualificazione dei servizi delle imprese che operano in questi settori, per cui è chiara la conoscenza delle dinamiche del mondo camerale, elemento imprescindibile per una corretta gestione in termini di tempistiche, risorse e raggiungimento degli obiettivi;
- la società in house al sistema camerale si distingue per l'uso di risorse umane altamente qualificate e tecnologie avanzate, cruciali per realizzare soluzioni personalizzate in ambito infrastrutturale. La società capitalizza su un gruppo di esperti che gestisce efficacemente tutte le fasi dei progetti, curando anche i rapporti cruciali con Enti terzi portatori di interessi delle comunità economiche locali sviluppando un approccio improntato al metodo di stakeholder engagement.

Elementi di efficienza:

Uniontrasporti possiede una peculiare capacità di coordinamento e realizzazione di progetti pluriennali complessi e le attività si concentrano su diversi assi di intervento che richiedono anche una conoscenza diretta e pluriennale di altri soggetti che operano nell'ambito della logistica a livello regionale e nazionale.

Il ruolo strategico di Uniontrasporti favorirebbe lo sviluppo locale dell'Ente camerale attraverso l'attivazione di strumenti di concertazione ed informazione, migliorando l'accessibilità e la connettività delle aree produttive, monitorando la realizzazione delle opere, contribuendo con proposte e progetti alle riforme in corso di attuazione, con l'obiettivo alla competitività delle imprese.

Elementi di economicità e congruità

L'economicità dei servizi offerti dalla società Uniontrasporti può desumersi anche dalla migliore garanzia di tempi certi e brevi per la realizzazione delle attività nelle diverse fasi in relazione alla necessità di colmare gap conoscitivi che certamente potrebbero manifestare altri affidatari esterni, soprattutto per le criticità connesse al Programma Infrastrutture e al ruolo del sistema camerale.

La società opera in regime di esenzione IVA e addebita alla Camera di commercio socia unicamente i costi reali degli interventi svolti in quanto non persegue fine di lucro, determinandosi, quindi, una previsione di risparmio in termini di mancato assoggettamento all'IVA.

Va anche tenuto conto che non sono previsti oneri ulteriori data l'assenza di contributi consortili a carico dei soci. La Camera di commercio di Pordenone - Udine sosterebbe come unico costo il valore economico del supporto tecnico scientifico fornito dalla società su progetti specifici.

Dal punto di vista patrimoniale-finanziario, riguardo al bilancio 2023, nell'Assemblea dei soci di Uniontrasporti tenutasi il 22 aprile 2024, si rileva che il patrimonio netto è di 543.527 euro, valore superiore del 40% rispetto al valore nominale della società. Il valore della produzione 2023 si assesta intorno a 1.300.000 euro. Dopo le imposte, il bilancio chiude con un utile di 14.037 euro. È rispettato il rapporto 80:100 come prevede la normativa per le società in house, infatti, l'86% delle attività è svolta per i soci; la committenza è composta da Unioncamere per il 27,3% e il 38% dalle Unioni regionali delle Camere di commercio, il 27% dalle Camere di commercio. Il fatturato medio nel triennio 2021-2022-2023 supera 1.200.000 euro, consentendo il rispetto dell'adempimento previsto nel D. Lgs. 175/2016, Testo Unico sulle società partecipate.

Anche il conto economico previsionale 2024 presenta un risultato di periodo stimato ante imposte in € 79.274,00, ed un valore della produzione di € 1.656.648,00 superiore al fatturato medio del triennio precedente. Il piano strategico 2025-2027, inoltre, riporta un valore della produzione in linea con quanto previsto per il 2024, ovvero superiore a 1,6 milioni di euro.

Alla luce delle suddette considerazioni, avuto riguardo all'oggetto, alla tempistica e al valore dei servizi di supporto offerti da Uniontrasporti S.c.r.l., si può trarre l'effettiva economicità del ricorso all'utilizzo dei servizi della società consortile in house suindicata, che consente di ottenere risparmi di spesa rispetto ai parametri di mercato, a fronte di una maggiore qualità del servizio reso rispetto al confronto con il mercato di riferimento per i servizi di gestione.

Infine, si ritiene che l'intervento finanziario derivante dalla sottoscrizione di una quota esigua del capitale sociale di Uniontrasporti (€ 2.800.00 compreso il sovrapprezzo) sia pienamente compatibile con le norme dei Trattati Europei e, in particolare, con la disciplina in materia di aiuti di Stato alle imprese (articoli 107 e 108 del Trattato di funzionamento dell'Unione Europea).

Conclusioni

In considerazione di quanto sopra esposto, la sottoscrizione dell'aumento di capitale della società Uniontrasporti S.c.r.l., con l'ingresso nella compagine sociale, è ammissibile perché sussistono i presupposti e le condizioni indicati dall'articolo 5 del D. Lgs. 175/2016 e s.m.i. in tema di acquisizione di partecipazioni societarie da parte di amministrazioni pubbliche.